



# **BUNDESVERWALTUNGSGERICHT**

## **BESCHLUSS**

BVerwG 4 BN 15.16  
OVG 1 C 16/14

In der Normenkontrollsache



hat der 4. Senat des Bundesverwaltungsgerichts  
am 5. Juli 2016  
durch den Vorsitzenden Richter am Bundesverwaltungsgericht Prof. Dr. Rubel  
und die Richter am Bundesverwaltungsgericht Dr. Gatz und Dr. Decker

beschlossen:

Die Beschwerde der Antragsgegnerin gegen die Nichtzulassung der Revision in dem Urteil des Sächsischen Obergerichtes vom 16. November 2015 wird zurückgewiesen.

Die Antragsgegnerin trägt die Kosten des Beschwerdeverfahrens.

Der Wert des Streitgegenstandes wird für das Beschwerdeverfahren auf 30 000 € festgesetzt.

#### G r ü n d e :

- 1 Die auf § 132 Abs. 2 Nr. 1 und 3 VwGO gestützte Beschwerde hat keinen Erfolg.
- 2 1. Die Revision ist nicht nach § 132 Abs. 2 Nr. 1 VwGO zuzulassen. Die Rechtssache hat nicht die grundsätzliche Bedeutung, die ihr die Antragsgegnerin beimisst.
- 3 Die in der Beschwerdebegründung enthaltenen Fragen,
  - inwieweit bei Gebietsveränderungen durch eine Änderungssatzung das ergänzende Verfahren nach § 214 Abs. 4 BauGB Anwendung finden kann,
  - ob Gebietsveränderungen stets das planerische Gesamtkonzept in Frage stellen und daher nur eine "Klarstellung" der Gebietsgrenzen im ergänzenden Verfahren durchgeführt werden kann oder ob unwesentliche Gebietsänderungen im Grenz- bzw. Randbereich eines Sanierungsgebiets unter noch zu klärenden Voraussetzungen die Identität der Satzung wahren und daher auch für sie das ergänzende Verfahren zulässig ist,

- ob und wann bei einer Gebietsverkleinerung im Grenzbe-  
reich im ergänzenden Verfahren nach § 214 Abs. 4  
BauGB eine zulässige rückwirkende Änderung gegeben  
ist oder wann die Identität der ursprünglich beschlossenen  
Satzung mit der im Heilungsverfahren nach § 214 Abs. 4  
BauGB beschlossenen Satzung nicht mehr gegeben und  
damit eine Verkleinerung des Sanierungsgebiets nicht  
mehr zulässig ist,

führen schon deshalb nicht zur Zulassung der Revision, weil sie in einem Revi-  
sionsverfahren nicht entscheidungserheblich wären. Das Oberverwaltungsge-  
richt hat die umstrittene Sanierungssatzung nicht deshalb für unwirksam erklärt,  
weil kein ergänzendes Verfahren nach § 214 Abs. 4 BauGB hätte durchgeführt  
werden dürfen, sondern weil die Satzung mit einem erheblichen Abwägungs-  
mangel behaftet ist (UA Rn. 57). Im Übrigen weist die Antragsgegnerin selbst  
darauf hin, dass nach der Rechtsprechung des Senats Mängel einer städtebau-  
lichen Satzung nicht in einem ergänzenden Verfahren behoben werden können,  
wenn sie den Kern der Abwägungsentscheidung betreffen und damit die Pla-  
nung als Ganzes von vornherein in Frage stellen (BVerwG, Beschluss vom  
10. November 1998 - 4 BN 45.98 - Buchholz 406.11 § 215a BauGB Nr. 2 S. 6).  
Wann das der Fall ist, richtet sich nach den Umständen des jeweiligen Einzel-  
falls. Die Teilfrage, ob nachträgliche Gebietsveränderungen stets das planeri-  
sche Gesamtkonzept in Frage stellen, ist ohne weiteres zu verneinen.

- 4 2. Die Revision ist auch nicht nach § 132 Abs. 2 Nr. 3 VwGO wegen eines Ver-  
fahrensfehlers zuzulassen. Die Antragsgegnerin legt nicht dar, dass das Ober-  
verwaltungsgericht ihren Anspruch auf rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1 GG,  
§ 108 Abs. 2 i.V.m. § 138 Nr. 3 VwGO) verletzt hat.
- 5 Der Anspruch auf rechtliches Gehör gibt dem an einem gerichtlichen Verfahren  
Beteiligten ein Recht darauf, dass er Gelegenheit erhält, im Verfahren zu Wort  
zu kommen, namentlich sich zu dem einer gerichtlichen Entscheidung zugrunde  
zu legenden Sachverhalt und zur Rechtslage zu äußern, Anträge zu stellen und  
Ausführungen zu machen. Dem entspricht die grundsätzliche Pflicht des Ge-  
richts, die Ausführungen der Prozessbeteiligten zur Kenntnis zu nehmen und in  
Erwägung zu ziehen. Die Gerichte sind aber nicht verpflichtet, auf jedes Vor-

bringen eines Beteiligten in den Gründen der Entscheidung ausdrücklich einzu-  
gehen. Das Gericht darf sich vielmehr auf die Gründe beschränken, die für sei-  
ne Entscheidung leitend gewesen sind (BVerwG, Beschluss vom 1. September  
2009 - 4 B 48.09 - juris Rn. 2). Es ist daher verfehlt, aus der Nichterwähnung  
einzelner Begründungsteile eines Vorbringens in den gerichtlichen Entschei-  
dungsgründen zu schließen, das Gericht habe sich mit den Argumenten des  
Beteiligten nicht befasst (BVerfG, Beschluss vom 15. April 1980 - 1 BvR  
1365/78 - BVerfGE 54, 43 <46> m.w.N.).

- 6 Die Antragsgegnerin zeigt schon nicht auf, dass sie die vom Oberverwaltungs-  
gericht vermisste Abwägung im Normenkontrollverfahren thematisiert hat; die  
Antragsteller bestreiten dies. Die Antragsgegnerin zitiert nur aus der Beschluss-  
vorlage des Oberbürgermeisters für die Ratsversammlung vom 29. Mai 2013,  
nimmt die von ihr in Bezug genommene Textpassage als Beleg für eine Abwä-  
gung und trägt vor, dass dem Oberverwaltungsgericht "dementsprechend" ein  
entscheidungserheblicher Sachverhalt vorgelegen habe, "zu dem auch begrün-  
det vorgetragen wurde" (Beschwerdebegründung S. 4). Das genügt nicht den  
Darlegungsanforderungen des § 133 Abs. 3 Satz 3 VwGO. In Wahrheit rügt die  
Antragsgegnerin nicht, dass das Oberverwaltungsgericht ihr das rechtliche  
Gehör versagt, sondern dass es aus dem Akteninhalt nicht die ihrer Ansicht  
nach gebotenen Schlussfolgerungen gezogen hat. Mit Angriffen gegen die  
Sachverhalts- oder Beweiswürdigung kann ein Verfahrensmangel aber grund-  
sätzlich - so auch hier - nicht bezeichnet werden (BVerwG, Beschluss vom  
12. Januar 1995 - 4 B 197.94 - Buchholz 406.12 § 22 BauNVO Nr. 4 S. 4).
- 7 Die Kostenentscheidung beruht auf § 154 Abs. 2 VwGO und die Streitwertfest-  
setzung auf § 47 Abs. 1 Satz 1 und Abs. 3, § 52 Abs. 1 GKG.